

龙山县生态公益林建设与管理现状及对策

张国敏, 包丁红, 贾碧玉, 张金菊, 段钰

(湘西州龙山县新城街道林业站, 湖南 龙山 416800)

摘要:简述了龙山县生态公益林建设与管理现状,剖析了新时期发挥生态公益林的生态、社会效益与提高林农收入矛盾,分析了龙山县生态公益林建设与管理中存在的问题,提出了龙山县实现生态公益林生态、社会效益与提高林农收入的措施.参4.

关键词:生态公益林;现状;管理;问题;龙山县

中图分类号:F326.2 **文献标识码:**A

森林是人类文明的摇篮,也是陆地生态系统的主体.它具有蓄水保土、防风、固沙、净化空气、提高环境质量和保护生物多样性等多种功能.生态公益林按事权等级划分为国家公益林(地)、地方公益林(地)和其它地方公益林(地);按林种划分为防护林和特种用材林,而亚林种有水源涵养林、水土保持林、护路林、自然保护区林、环境保护林和风景林等等.我县生态公益林按亚林种有水源涵养林、水土保持林、自然保护区林、环境保护林和风景林等五种.

1 龙山县基本情况及生态公益林建设情况

1.1 龙山县基本情况

龙山,位于湘西北边陲,地处武陵山脉腹地,连荆楚而挽巴蜀,历史上称之为“湘鄂川之孔道”,地势北高南低,东陡西缓,境内群山耸立,峰峦起伏,酉水、澧水及其支流纵横其间.地域属亚热带大陆性湿润季风气候区,四季分明,气候宜人,雨水充沛.全县南北长106 km,东西宽32.5 km,国土总面积313 899.7 hm²,林地总面积为228 680.7 hm²,占

国土总面积的72.85%,全县有生态公益林面积80 344.5 hm²,占全县林地面积的35.13%,国家级生态公益林面积有61 321.5 hm²,占全县公益林面积的76.32%,省级公益林面积有19 023 hm²,占全县公益林面积的23.68%^[1].

1.2 龙山县生态公益林建设情况

龙山县生态公益林区划界定分三个阶段,一是2001年第一次区划了10多万hm²,但2004年上级只认定龙山县国家级公益林46 690.0 hm²;二是2007年第二次区划了省级公益林19 023 hm²;三是2010年第三次区划了国家级公益林14 635.0 hm².通过几次的调整后,龙山县现在共有公益林面积80 344.5 hm²,其中有国家级公益林61 321.5 hm²,省级公益林19 023 hm².其中林地权属国有国家级公益林124.0 hm²,林地权属集体国家级公益林32 991.2 hm²,林地权属个人国家级公益林28 206.3 hm².龙山县生态公益林中按地类分其中:有林地46 633.2 hm²,占公益林面积的58.0%;疏林地1 422.4 hm²,占公益林面积的1.8%;灌木林地27 399.4 hm²,占公益林面积的34.1%;未成林造林地4 889.5 hm²,占公益林面积的6.1%.按林种结构其中:水土保持林59 939.9 hm²,占

全县林业用地的26.2%;水源涵养林1381.6 hm²,占全县林业用地0.06%。按树种结构:杉木组13769.9 hm²,三杉组13.2 hm²,马尾组42390.7 hm²,国外松组2647.7 hm²,柏木组3071.2 hm²,速生阔叶树种组2156.5 hm²,中生阔叶树种组7230.1 hm²,慢生阔叶树种组5834.1 hm²[24]。

2 存在问题

2.1 绿化总量小,宜林地多

从目前龙山县的生态公益林建设情况看,全县生态公益林面积占全县国土总面积的比例还较小,仅占有全县总面积的25.60%,公益林中有林地面积占有公益林总面积的比例相比之下还较低,只有了全县公益林面积的58.00%,绿化总量小,另外生态公益林中,未成造林地面积4889.5 hm²,占生态公益林地面积的6.10%,建设任务仍很艰巨,需要进一步加大生态公益林造林力度,使全县的生态公益林绿化总量不断增大。

2.2 林分质量较差,防护效益低

龙山县按照生态区位绝大部分属于岩溶地区,石漠化相当严重,土层瘠薄,我县的公益林绝大部分分布在这个生态区位之内,林分质量差,树种结构简单,“远看一大片,近看没几根”,防护效益低。

2.3 管护投入少,机构不健全

现在全省都还没有正式法律或文件对护林监管经费作出明确规定,所以这方面是管护方面的缺失的一个重要环节。多年来,在龙山县的营林建设中“重造轻管”的问题仍突出,没有注意到“节、封、管、造”的原则,由于造林在很短时间可以多得较可观的利润,所以在我县造林投入较多,管护投入较少,对公益林的管护还没有得到足够重视。全县120多万个生态公益林区域分布在全县29个乡镇(267个村),点多面广,而现在龙山县的生态公益林办公室人手少,工作任务大,工作困难度大,有力不从心之感,导致有的生态公益林监管失控也再所难免,要建成一个相对完善的生态公益林监测监管体系任重道远。

目前,龙山县公益林管护基本上由林业部门统

一代管,林农委托林业部门管护,2014年按上级文件规定每亩提取2.25元的管护资金(除各局属林场),全县共提取了234.6637万元,主要用于聘请专职兼职护林员和其它监管经费。其中管护经费是180.75万元,全县2015年签订了护林员合同342份,平均每一名护林员年工资5500~6500元,每年至少需要200多万元,而各乡镇街道办事处的护林监管员没有一点经费,按每个林业站护林监管经费12000元计算,每年至少需要40多万元。缺口60万元以上。

2.4 管理机构不健全,监管不力

公益林的管理涉及面广,管理任务重,但是我县只有县林业局设有专管的公益林办公室,而乡镇在监管上主要依托乡镇林业站的力量,对本辖区的公益林及补偿基金进行管理,对护林员进行监督。但是由于机构的不健全,人员少,任务重,无经费,造成监管不力,甚至放任自由。部分林农的补偿基金没有到位,护林员的管护不到位也无人监管。

2.5 生态效益补偿基金低,林农管护积极性不高

生态效益补偿基金偏低,林农管护积极性不高,甚至“监守自盗”,按照目前的最低行情价格,一根4m长小头直径4cm的杉木就可以卖16~18元,因此,因利益的趋使,偷伐盗伐时有发生。

2.6 应对森林灾害的设备和设施欠缺、落后

县林业局护林防火的交通工具、通讯设备、灭火设施设备极为欠缺,特别是基层重点公益林管护站没有任何防火设施,更谈不上交通工具、通讯设备,一旦发生森林火灾,将难以及时有效地掌握火情和组织人员扑救,对公益林的管护极为不利。

3 发展对策

通过分析,从当前龙山县生态公益林建设的现状来看,笔者认为龙山县生态公益林建设和管护,必须科学规划、加大投入、强化管理的同时,要因地制宜,选择适宜的树种结构,把公益林建设成合理的乔灌阔复层异龄的完整结构,使公益林防护功能得到提高。还可以在生态公益林地中适当进行

林下种植中药材等经济作物和放养家禽、蜜蜂等,有条件的还可以适当开发旅游资源,以提高林农的经济收入。

3.1 加大对生态公益林的政策和功能宣传力度

1)完善基础宣传设施.在龙山县所有的国家级和省级公益林区的交通道路两旁尽可能的多建一些宣传牌、宣传碑,在每个村都建立一个或多个生态公益林公示栏,同时丰富宣传手段,散发一些海报形式的宣传单和图片,利用好各种宣传媒体进行广泛宣传。

2)加强宣传的针对性.主要针对林区群众对公益林的政策和功能都不太了解与最为关注的公益林建设和管理等问题,及时为他们释疑解惑,让他们了解政策和公益林的作用,明白道理,减少纠纷,做好群众自觉地维护和支持公益林建设的思想工作,对维护社会稳定也有着不可低估的作用。

3)把领导干部纳入宣传对象.把领导干部纳入宣传对象,让公益林政策和功能作用深入领导干部的心中,不断强化各级的生态公益林管护意识,把生态公益林建设当成一件关系地区生态安全的大事,长抓不懈,使生态公益林的兑现和管护得到更有力的领导支持和政策的支持。

4)加强政策咨询和技术指导.通过开展林业部门生态公益林管理机构送林业科技下乡活动,向林区群众发送一些相关政策宣传资料,开办一些有利于公益林发展的专题讲座,如林下经济发展等,使林农家喻户晓、人人为我县的公益林发展献计出力。

3.2 规范流程,确保森林生态补偿资金及时足额发放

严格执行《湖南省生态公益林补偿基金管理办法》,采取乡镇村分户造册,面积到户公示,乡镇人民政府申请,林业局审核,主管财务领导签字,财政局拨款,财政所采用“一卡通”兑付到林农。并且县林业局与县财政局联合下文,督促资金发放,不允许任何单位和个人不得以任何形式或理由滞留、克扣、抵扣、挪用、挤占生态公益林林农补偿资金,确保广大林农的切身利益在规定的时间内得到足额补偿。

3.3 强化护林员队伍建设,提高管护质量

护林员队伍,作为一支最基层的保护森林资源的主力军,身兼数职,承担着消除森林火灾隐患的消防员、森林病虫害的预报员、资源林政管理的信息员、林业科技下乡的宣传员、维护林区稳定的治安员等多个角色,其所起的作用越来越突出,因此,队伍建设与管理显得尤为重要。各乡镇街道办事处按照需要和有关文件精神择优聘用专职兼职护林员,分片包干、责任到人,护林员责任落实到每个山头地块、每个小班;制定护林员考核标准,建立奖励机制,将考核结果与护林员工资结合起来,充分调动了护林员的护林积极性。

3.4 组建护林监管员队伍,确保管护到位

而护林监管员要做好监管工作,就必然产生费用,而监管经费的缺失,导致监管不到位,造成护林员失控就在所难免,所以护林监管经费应该尽早以文件形式明确,以确保护林监管经费的落实。各乡镇街道办事处林业站按照需要和有关文件精神明确护林监管员,对各乡镇街道办事处的所有护林员进行有效的监督,确保对护林员的考核准确,确保所有护林员管护到位。对不合格的护林员解聘,重新选拔优秀护林员。

3.5 在生态公益林里适当发展林下经济

尝试引导林农进行林下种植经济作物或适当养殖禽类等措施。林下种植充分利用林地资源优势,在林下种植水果、野菜、香菇、木耳和药用植物;林下养殖利用林木放养蜜蜂、圈养鸡、鸭、鹅等禽类,发展养殖业,以此来提高林农收入。

总之,在生态公益林方面还有很多不完善的,需要我们去探索,去实践,去总结,以便更好的发展生态公益林所带来的生态效益和社会效益。通过生态公益林建设,使已破坏的生态系统得到重建、更新和复壮,使林区林农得到更多的经济收入。

参考文献:

[1]王九龄.中国林业生态环境建设[M].北京:人民日报出版社,2002.

WANG Jiu-ling. Ecological environment construction of for-

- estry in China [M]. Beijing: People's daily press, 2002.
- [2] 张炳生. 湘中丘陵区生态公益林林下经济的六种经营模式[J]. 湖南林业科技, 2011, (5): 9-11.
- ZHANG Bing-sheng. Six kinds of management modes of ecological forest in hilly area in the Middle part of Hunan Province [J]. Hunan forestry science and technology, 2011, (5): 9-11.
- [3] 陈小波. 祁阳县生态公益林建设与管理现状及对策[J]. 湖南林业科技, 2011, (5): 72-74.
- CHEN Xiao-bo. The current situation and Countermeasure of construction and management of ecological forests in Qiyang County [J]. Hunan forestry science and technology, 2011, (5): 72-74.
- [4] 马劲勇. 长沙县生态公益林经营管理的探讨[J]. 湖南林业科技, 2011, (5): 75-77.
- MA Jin-yong. Exploration on the management of the ecological forest in Changsha County [J]. Hunan forestry science and technology, 2011, (5): 75-77.

Status Quo of Construction and Management of Ecological Forest and Countermeasures Towards It

ZHANG Guo-min, BAO Ding-hong, JIA Bi-yu, ZHANG Jin-ju, DUAN Yu

(Forest Department in Xincheng Street, Longshan, Xiangxi State, Longshan 416800, China)

Abstract: This paper exposes the status quo of construction and management of ecological forest in Longshan. It then analyzes the contradictory among ecology, social benefits and the increase of forest income. After exploring the problems of the construction and management of ecological forest in Longshan, the author also proposes some countermeasures to achieve the harmony among ecology, social benefits and the increase of forest income. 4 refs.

Keywords: ecological forest; status quo. management; problem; Longshan, Xiangxi State

Biography: ZHANG Guo-min, female, born in 1974, mainly engaged in forestry economy management and camp work.